

**המשרד להגנת הסביבה**  
**פרוטוקול החלטת ועדת מכרזים מיום 24.10.18**

<b>חלק א – אישור נוסח הודעה לצורך פרסום הליך מקדים</b>	
<b>משרד/יחידה</b>	<b>יחידה מזמינה</b>
<b>המשרד להגנת הסביבה</b>	<b>תכנון ומדיניות</b>
<b>שם ועדת מכרזים</b>	<b>פרוטוקול מס'</b>
<b>מכרזים משרדית</b>	<b>261/18 בקשה למיזם משותף עם עמותת מרחב - התנועה לעירוניות בישראל לביצוע מיזם משותף - הכשרות מקצועיות לראשי ערים ומהנדסי ערים בנושא עירוניות</b>
<b>תאריך</b>	<b>24.10.2018</b>

**חברי ועדה נוכחים**

<b>שם פרטי ושם משפחה</b>	<b>תפקיד בוועדה</b>
<b>אלעד עמיחי</b>	<b>יושב ראש</b>
<b>ענבל ברמי</b>	<b>סגנית חשב המשרד</b>
<b>אימאן סיף</b>	<b>נציגת היועמ"ש</b>
<b>עדי נדב</b>	<b>רשמה</b>

**פרטי ההתקשרות המבוקשת**

<b>נושא ההתקשרות</b>	<b>בקשה למיזם משותף עם עמותת מרחב - התנועה לעירוניות בישראל - ביצוע הכשרות מקצועיות לראשי ערים ומהנדסי ערים בנושא עירוניות</b>		
<b>מספר ההתקשרות</b>	<b>261/18</b>		
<b>תאריך תחילת התקשרות</b>	<b>תאריך סיום התקשרות</b>	<b>שווי ההתקשרות</b>	<b>מס' פנייה במנו"ף*</b>
<b>31.12.2018</b>	<b>30.12.2020</b>	<b>340,000 ₪ כולל מע"מ - חלקו של המשרד במיזם</b>	
<b>שם הספק</b>		<b>מספר הספק (ח.פ./צ.ע.מ./מספר עמותה)</b>	
<b>מרחב – התנועה לעירוניות בישראל</b>		<b>580429256</b>	

\*שדה זה ימולא לאחר פרסום במערכת (מנו"ף) סוג ההתקשרות

**סוג ההתקשרות: ✓ שירותים**

<b>תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט של הטובין/השירות/העבודה/מקרקעין)</b>
<b>בפני הוועדה מונחת בקשה למיזם משותף של שחר סולר מיום 12.9.2018:</b> <b>"נושא המיזם: מכון ראשי ערים – הכשרות מקצועיות לראשי ערים ומהנדסי ערים בנושא עירוניות שם הגוף עמו מעוניין המשרד להתקשר לביצוע המיזם המשותף: מרחב – התנועה לעירוניות בישראל</b>
<b>מספר (ח.פ./צ.ע.מ./מ. עמותה): 580429256</b>
<b>שיווי ההתקשרות של הגוף עמו מעוניין המשרד להתקשר לביצוע המיזם המשותף (בש"ח כולל מע"מ): 340,000 ₪</b>
<b>שיווי ההתקשרות של ארגונים נוספים, יש לציין שם הארגון והסכום אותו הוא משלם (בש"ח כולל מע"מ):</b>
<b>340,000 ₪ (מרחב-התנועה לעירוניות בישראל)</b>
<b>שווי ההתקשרות של המשרד (לכל הפרויקט, בש"ח כולל מע"מ): 340,000 ₪</b>
<b>מס' סעיף תקציבי: 26120114</b>
<b>מרכז קרנות: 160500</b>
<b>שווי עלות כל המיזם (לכל הפרויקט, בש"ח כולל מע"מ): 680,000 ₪</b>

**רקע ותיאור המיזם:**

"מכון ראשי ערים" הוא סדנה מרוכזת הנמשכת שלושה ימים, המבוססת על מודל אמריקאי דומת, ויעדיה הם לשנות את המודעות של נבחרים הציבור בשלטון המקומי לגבי תפיסת העיר והעירוניות, ולקדם בעזרתם את תהליכי הפיתוח באופן שייטיב עם התושבים, ישפר את איכות החיים בעיר, ויגן על הסביבה מפני פיתוח בזבזני ולא יעיל.

במהלך הסדנה פוגש הדרג המוביל את התכנון בערים- ראשי הערים ומהנדסי הערים, צוות מגוון של אנשי מקצוע מנוסים ומומחים מתחומים שונים, אנשי אקדמיה, יועצים ומתכננים, אשר מקנים להם כלים מקצועיים ומעשיים לקידום עירוניות איכותית בנושאים: כלכלה מקומית, תחבורה ונגישות, התחדשות עירונית, מדיניות, פיתוח עירוני בר-קיימא ועוד. בצוות שותפים מתכננים ומנהלים מהמשרד להגנת הסביבה, מהמחוזות והמטה.

אחד היתרונות הבולטים בסדנה הוא ההזדמנות היחודית של אנשי המשרד להכיר לעומק את ראשי הערים, להציג ולהסביר את מדיניות ועקרונות המשרד וליצור שפה משותפת וקשרי עבודה מקצועיים, לצורך הובלת שינוי בתכנון העירוני, הטמעת שיקולים סביבתיים בו ומימוש מטרות המשרד ברמה המוניציפלית.

בין השנים 2011-2015 הופעל בהצלחה רבה המיזם המשותף של המשרד ומרחב, במסגרתו השתתפו בסדנאות המרוכזות לקידום עירוניות 60 ראשי ערים ו- 30 מהנדסי ערים ב- 13 סדנאות. תוקף המיזם הסתיים והתקציב נוצל במלואו.

לאור הניסיון שהצטבר במהלך השנים, משוב מצד המשתתפים ושינויים שהוכנסו לאחרונה במנגנוני התכנון, אנו רואים חשיבות רבה להמשיך את המיזם ולחשוף עוד ראשי ערים ומהנדסים שטרם השתתפו בסדנאות קודמות לתכנים החשובים המוזכרים לעיל.

כמו כן, החלטנו להוסיף למיזם נדבך מעשי, שבו ילווה צוות תכנון מקצועי באופן פרטני וממוקד את הרשויות המקומיות ליישום והטמעה של העקרונות הכלים שנלמדו בסדנה, הלכה למעשה בתכנון העירוני. באמצעות השתלבות וסיוע בתהליך הכנת תכניות מתאר כוללניות ותכניות גדולות-משמעותיות אחרות ברשויות.

**מהלך המיזם:**

1. פרסום ופניה לראשי ערים להשתתפות במיזם נעשית באמצעים שונים. בכל סדנה משתתפים 7-8 ראשי ערים המייצגים תמהיל חברתי, כלכלי, וגיאוגרפי מגוון של החברה הישראלית.

2. בסדנה הנמשכת יומיים וחצי, המשתתפים מתכנסים בבית מלון, מתנתקים מעיסוק במשימות השוטפות, ומתמקדים בלימוד עקרונות וכלים לעירוניות. זאת באמצעות:

א. סדרת הרצאות מומחים מגוונות, בתחומים שפורטו לעיל

ב. כל ראש עיר מציג את העיר שלו, תכניות פיתוח שמקודמות, ומביא סוגיות תכנוניות, אתגרים ולבטים לדיון

ג. סדנאות קטנות שנועדו להפיק חלופות תכנוניות לתוכניות של ראשי הערים תוך הטמעת נושאי ההרצאות

3. ייעוץ וליווי צוותי תכנון במספר רשויות מקומיות בשלב הכנת תוכניות מתאר כוללניות או תוכניות גדולות. צוות מומחים מטעם מרחב מלווים את צוות התכנון העירוני בתהליך הכנת התכנית, במספר מפגשים ממוקדים לניתוח התכנית וזיהוי נקודות חולשה, ומייעצים לשיפור הנדבך העירוני בתכנית והטמעה של עקרונות העירוניות והכלים שנלמדו בסדנה.

תיעשה פנייה לכל הרשויות שהשתתפו בסדנאות, ולתהליך הליווי יבחרו הרשויות לפי תקריטיונים הבאים:

א. ראשי העיר שלהן השתתפו בסדנה והביעו רצון, נכונות ורצינות לקבל את הייעוץ והסיוע של צוות המומחים,

## המשרד להגנת הסביבה

### פרוטוקול החלטת ועדת מכרזים מיום 24.10.18

ב. הרשות נמצאת בתהליך הכנת תוכנית מתאר כוללנית או תוכנית מפורטת עירונית משמעותית.

תיעודן בין הרשויות שיעמדו בקריטריונים א+ב, יתבצע לפי גישת "כל הקודם זוכה".

#### ייחודיות השותף במיזם:

עמותת מרחב היא הארגון היחיד בישראל המתמקד בקידום עירוניות ושינוי הסביבה העירונית הבנויה, ובה חברים מגוון אנשי מקצוע מנוסים הפועלים לפיתוח מדיניות וכלים מקצועיים הנחוצים ליצירת השינוי, ובעלת ניסיון בהטמעת עקרונות אלו ברשויות המקומיות.

עמותת מרחב צברה ניסיון רב בהפקת הסדנאות במקצועיות ויעילות. שיתוף פעולה זה זכה למשובים מצויינים מצד המשתתפים בסדנאות.

#### מעורבות המשרד במיזם (יש להסביר כיצד המשרד שותף פעיל במיזם ואינו רק הגוף שמממן את המיזם):

ראש האגף לתכנון סביבתי ובניה ירוקה שותף מוביל בצוות ההיגוי הקובע את תכני הסדנאות ובחירת המשתתפים. עקרונות התכנון הסביבתי של המשרד מוטמעים בסדנה.

עובדי האגף לתכנון סביבתי ובניה ירוקה, ומתכנני המחוזות במשרד שותפים פעילים במהלך הסדנאות- מנחים מפגשים, לומדים מניסיון ראשי הערים, וחולקים את הידע שלהם.

#### תוצרים: יש לציין מהם התוצרים שיתקבלו מהמיזם:

1. קיום לפחות 4 סדנאות לראשי ערים ו-2 סדנאות למהנדסי ערים.

2. שינוי ועיצוב תפישות תכנוניות, מודעות ומדיניות פיתוח עירונית בקרב משתתפי הסדנאות, לכיוון עירוניות טובה על פי העקרונות המובילים בסדנה.

3. מיצוב המשרד להגנת הסביבה בקרב ראשי הערים, כגורם מקצועי ומוביל בתחום העירוניות וכשותף לפיתוח עירוני איכותי ובר קיימא.

4. ייעוץ וליווי מספר רשויות מקומיות בעת הכנת תוכניות מתאר כוללניות או תוכניות גדולות במספר רשויות, להטמעה בהן של עקרונות העירוניות והכלים שנלמדו בסדנה, ולשפר את הנדבך העירוני באופן מובהק, בתכניות שזוהו כבעייתיות, כפי שפורט לעיל.

5. פרסום תוצרים: באתר האינטרנט בכתובת: <http://miu.org.il/activities/mayors> מתפרסמים חומרים, חוברות הסדנאות, ותמונות. ניתן להגיע גם בחיפוש "מכון ראשי ערים" בגוגל.

#### כל מידע אחר הרלוונטי להחלטת ועדת המכרזים:

לוגו ושם המשרד להגנת הסביבה יופיעו בכל הפרסומים והאזכורים של המיזם.

הזכויות לתוצרי הפעילות ישמרו במשותף לזכות המשרד להגנת הסביבה ועמותת מרחב.

כמו כן מצורף מסמך הבתרות של עמותת מרחב לשאלות ועדת המכרזים בקשר למיזם.

לשאלת הועדה משיב שחר סולר שהוא יהיה מעורב בכל הקשור לדברים שיעלו לאתר האינטרנט הייעודי למיזם ויפקח על התכנים שלא יכללו פרסומות או תכנים מנוגדים למדיניות המשרד או כל דבר אחר שעלול להציב את המשרד באור שלילי.

#### החלטת ועדת המכרזים

1. הועדה השתכנעה בייחודיותה של עמותת מרחב לביצוע המיזם מכון ראשי ערים – הכשרות מקצועיות לראשי ערים ומהנדסי ערים בנושא עירוניות המבוקש מהנימוקים שפורטו בפנייתו של ראש אגף תכנון סביבתי ובניה ירוקה. הועדה סבורה כי מדובר בהתקשרות לבצוע מיזם ללא כוונת רווח אשר עומדת בתנאי התקנה 3(30) לתח"מ שכן מדובר במיזם שיפעל ללא כוונת רווח. כמו כן השתתפות המשרד אינה עולה על 50% מעלות המיזם. בנוסף עמותת מרחב מתחייבת כי התקשרותיה עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד, ייעשו בהתאם

**המשרד להגנת הסביבה**  
**פרוטוקול החלטת ועדת מכרזים מיום 24.10.18**

לחוק חובת המכרזים והתקנות מכוחו.

2. התוצרים הצפויים במיזם שבנדון הינם 4 סדנאות להאש ערים ו 2 סדנאות למנהסי ערים וכמו כן ליווי מספר רשויות מקומיות בעת הכנת תוכניות מתאר כוללניות או תוכניות גדולות במספר רשויות, להטמעה בהן של עקרונות העירוניות והכלים שנלמדו בסדנה.

הועדה השתכנעה כי עמותת מרחב הינה המיטבית עבור ביצוע המיזם; לפי הבקשה עמותת מרחב היא הארגון היחיד בישראל המתמקד בקידום עירוניות ושינוי הסביבה העירונית הבנויה, ובה חברים מגוון אנשי מקצוע מנוסים הפועלים לפיתוח מדיניות וכלים מקצועיים הנחוצים ליצירת השינוי, ובעלת ניסיון בהטמעת עקרונות אלו ברשויות המקומיות.

3. הועדה מציינת כי בחנה את הסיווג של ההתקשרות (לרבות המאפיינים שצוינו בהנחיית יועמ"ש מס' 01.2005) והחליטה כי מדובר בהתקשרות לרכישת שירותים, לרבות קיומם של תוצרים ברורים אותם רוכש המשרד ועבורם משלם. בהקשר זה נציין כי המשרד רואה את עצמו מחוייב לבצע פעולות בתחום ההסבר והעלאת המודעות בנושא הקיימות הסביבתי והמיזם שבנדון הינו דרך מיני הבות למלא מחויבות זו. כמו כן מידת המעורבות של המשרד בעת ביצוע המיזם הינה גבוהה ביותר, הבא לידי ביטוי, בין השאר, במוערכות ראש האגף לתכנון סביבתי ובניה ירוקה בצוות ההיגוי הקובע את מלוא תכני הסדנאות ובחירת המשתתפים, עקרונות התכנון הסביבתי של המשרד מוטמעים בסדנה. עובדי האגף לתכנון סביבתי ובניה ירוקה, ומתכנני המחוזות במשרד שותפים פעילים במהלך הסדנאות. מכאן ההחלטה שמדובר ברכש ולא בתמיכה.
4. טרם אישור ההתקשרות עם עמותת מרחב בפטור ממכרז תבצע מרכזת הוועדה הליך לבחינת קיומם של מיזמים, בהתאם להוראת, תקנה 33 לתח"מ והוראת התכ"מ 7.3.6.2 וזאת למשך 14 ימי עבודה לפחות. לאחר מכן יובא הנושא שוב לדיון והחלטה בוועדת המכרזים.
5. שווי ההתקשרות המבוקש הינו 340,000 ₪ כולל מע"מ לתקופה של עד 30.12.20 המהווה חלקו של המשרד במיזם. השותף במיזם התחייב להעמיד לטובת המיזם סכום דומה. אישור הבקשה, לאחר ביצוע הליך בחינת מיזמים וככל שלא יהיו השגות, יהיה בסמכות ועדת הפטור המשרדית לפי תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ (החלטה על מתן פטור ממכרז בנוגע להתקשרות אשר שוויה עולה על 150,000 ₪).

**חתימת חברי הוועדה**

שם	יושב ראש	סגנית חשב	נציגת יועץ משפטי
	אלעד עמיחי	רו"ח ענבל ברמי	עו"ד אימאן סיף
תאריך	22.11.18	24.10.18	
חתימה			